



Uchwała Nr 155/p113/P/IV/24

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 20 listopada 2024 r.**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu człuchowskiego na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu człuchowskiego na 2025 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2024 roku do tutejszej Izby wpłynęła uchwała nr 86/2024 Zarządu Powiatu Człuchowskiego z dnia 7 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Powiatu Człuchowskiego na 2025 r.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu człuchowskiego na 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 ust. 1, art. 258 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetu powiatu w łącznej wysokości 194.311.051,00 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 169.854.358,51 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 24.456.692,49 zł. Wydatki budżetu natomiast zaplanowano w łącznej wysokości 208.253.551,00 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 165.435.774,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 42.817.777,00 zł.

Zaplanowany na rok 2025 deficyt budżetu w wysokości 13.942.500,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 1.942.500,00 zł oraz pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w wysokości 12.000.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty m. in. przychodami pochodzącymi z pożyczek oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający ustalił także, że zaplanowane w budżecie przychody w łącznej wysokości 17.020.000,00 zł stanowią: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy (§ 950) w wysokości 4.850.000,00 zł, przychody ze spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w wysokości 170.000,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 12.000.000,00 zł.

Rozchody w łącznej wysokości 3.077.500,00 zł stanowią udzielone pożyczki (§ 991) w wysokości 120.000,00 zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 2.957.500,00 zł.

Skład Orzekający stwierdził także, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym w roku 2025 spełniony zostanie wymóg z art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej powiatu przedstawiono m.in. źródła dochodów możliwe do uzyskania, zadania przewidziane do realizacji w 2025 roku, jak również omówiono planowane przychody i rozchody budżetu.

Na podstawie załączników do projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że prognozowane dochody budżetu oraz wydatki budżetu określono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały budżetowej został, co do zasady, opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu Człuchowskiego w zakresie realizacji zadań powiatu.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalony w § 14 pkt 3 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 2.957.500,00 zł i powiązane z nim upoważnienie zawarte w § 15 pkt 3 projektu w tej samej wysokości są zbędne. Stanowi to naruszenie art. 212 ust 1 pkt 6 w zw. z ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Wskazaną nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2025 r.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego

